

# 美國總統

## 提名與黨活動

楊國平

### 壹 緒言

當今美國總統在國際政治舞台上扮演著很重要的角色。他的一言一行，一舉一動，在在都影響著國際局勢的變化和進展。因此，美國總統候選人在黨內的提名競爭與兩黨之間的競選活動，便成為舉世矚目的焦點。而美國式的民主政治所以能那樣多采多姿，就是由於兩大政黨不斷的激盪與靈活運用的成果。

美國人看民主政治是一種生活方式。又認為政黨是人民用以表達意見的一種工具，循選舉的途徑，爭取政權，以實現某種目的，而不是目的本身。註①我們如果要瞭解美國政治的行情，除了研究政黨的組織之外，更必須仔細觀察政黨在政治運用中的實際動態，才能獲悉民主政治的端倪。

美國政黨之所以能形成一種獨特的風格，就是它基於特殊的歷史傳統、環境、習慣和實用緣故，所以相激相成而變為一種兩黨制度——它在各種錯綜複雜的環境和壓力之下，從事於各種活動。兩大黨為了要獲得多數總統選舉人票以便獲選當政，所以每逢四年，每黨都將其分散在各州及各地方的黨部組織，來一次大結合，只求向人人討好，以爭取各階層、各團體的有力支持。美國由於富庶、自由以及不分階層的社會，使大多數的選民對於當前的兩黨制度，懷著希望。雖然他們在想法上或有歧見，但實質上他們的需求却不出於一致的範圍，而表現這種一致的影響力量，主要的便是勢均力敵的政黨。註②

白賓斯(Brye)曾說過：「政黨的主義愈少，其組織必愈完整。」註③美國政黨為了要爭取同樣的票源，以致缺少其一貫的主義，但是它却靠著政黨的機構來聯繫黨內的團結，而大多數選民的態度，則全賴黨的組織幹部，從平日與選民的接觸和交往中去影響羣衆的輿論，從加強服務的效率中去左右選民的活動。註④

美國的民主黨與共和黨是政治向心的兩大引

力，它代表著各區域、各種族、各職業、和各種不同的政治見解，使很多人分別投納於兩大黨的旗幟之下。尤其每到四年一次大選，全國每一個角落都籠罩在濃厚的政治氣氛中，政黨為了爭取選票，所以必須運用調和與妥協的智慧，以衝淡各種不同的利益，制定黨綱，求取大多數選民羣的支持和擁護。故政策愈寬中和性，其投奔的分子也就愈多。因此有人認為美國社會的活力在自由民主的空氣中充分表露無遺。

依照美國傳統的看法，凡民主與共和兩黨以外的政黨，稱其為少數黨(Minority Parties)，它大概可分為兩類：一類是兩大黨中意見不同的派系，他們多半對本黨某種政策表示不滿，只好分裂組織，脫穎而出，另外一類則是社會上的少數分子，為了實現其特殊的政治主張，或有時為了某區域性的利益，獨立組織而成。一般說來，美國少數黨是兩大政黨的政測候站，開路先鋒，以引導兩大政黨，向前推進。假使少數黨的政策真值得重視，並且證明其有吸引選民的力量，則兩大黨或兩大黨之一必樂予接受和採用。一經成為兩大政黨的政測，則選民必投向兩大政黨而不投向少數黨的懷抱。所以在美國即使有不少的少數黨，充其量，只不過求其政治壓力而已，始終沒有辦法起來和兩大政黨相抗衡。但應用得當，則需基於美國人的開放社會與選民的政治常識，特別是政治領袖們的智慧，把分立割讓的政治制度，運用政黨，靈活自如，使美國儼然成為二十世紀最民主最富強的統一國家。

### 貳 總統候選人提名制與競選活動

政黨的工作，通常可分為兩大部分；一方面是黨內競爭，如全國代表大會與各州的初選屬之，這是爭取黨內的立法權與決策權。另一部分是冷靜的談判，有時用理智說服對方，有時帶有煽動的條件，因此角逐者漸漸退出，最後的碩果乃為倖運者所得，最後大家為新領袖的產生而歡呼喝采，副總統照例是由被提名的總統候選人推薦，經狂歡後的代表們無異議通過。註⑤

全國代表大會的選舉氣氛，正點綴了美國民主政治的奇觀異彩，從莊嚴的角度去看，它是民主政治的觀摩會，有驚人的演說，有足資模範的會議行為，集數千代表於一堂，以民主會議的方式，獲致預期的結果。從輕鬆的鏡頭去看，它又是美國的大馬戲團，遊行，唱歌，表演，不勝熱鬧。

#### (一) 競選運動

當兩黨全國代表大會的提名競爭完成之後，緊接著而來的就是各黨分別調兵遣將，佈置陣勢，儘可能地動員一切人力、物力和運用有利於本黨的條件，積極從事於兩黨之間的競選活動。這種激烈的場面，一直要到十一月選舉揭曉為止，在大選年的這個期間，大家都深深感受到濃厚的政治氣氛，這又是美國式民主政治的另一奇觀。

#### 甲 競選組織的安排

全國代表大會結束之後，兩黨便開始以其總統候選人為中心成立完整的競選總部，它大概可分為三個競選組織，其一是總統候選人的智囊團與工作人員，通稱為(Personal Staff)，其二是政黨全國委員會(National Committee)，其三是由公民出面組織的助選團體(Auxiliary organization)。

#### 1 顧問智囊團及工作人員

總統候選人為了統籌適應各種選情的變化，必須借重各方面專家學者和一些競選鬼才，組成一種智囊團以供諮詢或獻策定計，例如當年艾森豪的「丹佛總部」，史帝文生的「春田總部」。還有少數的核心人物，專門處理文書，接待，發

黨與黨之間的競爭，各黨為其提名的候選人輔選，爭取選票，以達到選舉勝利的目的，這是屬於執行的部分。如果能控制了這一部分，也就可以控制了對外作戰的指揮機構。註⑥

美國的民主黨與共和黨組織方式大體相同，有全國代表大會，全國委員會，國會委員會，州委員會，地方委員會……等組織。只因篇幅有限，謹就全國代表大會對於總統候選人的提名競爭與政黨競選活動的概況簡述如下：

#### (一) 全國代表大會對於總統候選人提名的盛況

在美國，兩大黨的全國代表大會是黨的最高組織，每隔四年，就舉行一次盛況隆重的大會——專是為了總統副總統提出候選人名單而召開的，同時也將黨的主張和政策正式納入黨綱。這個全國性的組織形態它是由下而上的，換句話說，代表是由各州分別產生，其名額的分配，以各州應選出參、眾兩院議員的名額為基數。這個原則，以後就被應用到兩黨的組織裡去，所以各代表大會的正規代表是依各州的參議員數目；而地區代表則仿照眾議員的數目。但在代表大會投票時，則是一齊投票，毫無軒輊。註⑦

政黨的全國代表大會，一般來說，執政黨舉行在前，在野黨舉行在後。照往例是在大選年六月間開會，會期在五天左右，出席的代表團，以州為單位，席次是由抽籤決定；在每州代表團的前面，豎立高脚大牌，標出顯耀的州名，並懸掛各州州旗，以及擁護某某候選人的旗標，真是琳瑯滿目，到處充滿着高昂的情緒，顯得異常熱鬧。

開會時，會場中裝飾着各種旗幟的彩布，並懸掛本黨候選人的肖像，和本黨出身之歷代名政治家遺像。而會議廳裡，裝飾有誇耀該黨光輝歷史的紀念物。會場上雜亂的情景，等於是一種表演；藉樂隊，遊行和狂熱表示以鼓舞代表們的

情緒。等到全國委員會主席宣佈開會，秘書宣讀正式召開大會書，全體祈禱，臨時主席便接著發表一篇長的演說，不外是頌揚本黨的好處，抨擊敵黨的壞處，並且乘這個機會呼籲本黨黨員加強團結合作。全國代表大會還要通過政綱和政策宣言。前幾天的議程，是由一個議案委員會主持，聽取工人、商人、黑人、農民、退伍軍人、婦女代表的意見和建議。只要情況允許，政綱委員會自然儘可能使其內容特別在內政方面是主張而不是觸犯平衡預算，減低稅率，和美國的生活方式。選民很少看過政綱的，政綱都是由作政治演說的人去引用。實際上總統候選人是在他競選演說中制訂政綱，他很少與黨的政綱發生衝突或矛盾。等到選舉過後，人民把總統的演說，視為黨的諾言，盯着他去說服或強迫國會，實踐諾言。註⑧

美國兩大政黨的提名，先依英文字母次序，逐州唱名，並由各州首席代表發表提名演說，作提名演說的人，通常是心理學家兼戲劇演說家，對候選人恭維備至，頗能引人入勝。最後才畫龍點睛，指出拯救美國的唯一救星就是某人，此人的姓名剛一被說出口，那些響應的羣衆，開始遊行，萬聲齊放。在大會場中，以及滿佈走廊擁護的羣衆，男女老幼，如瘋似狂，這是裝腔作勢，製造場面，為的是向政敵示威。這種種作用，其用意在造成一種勝利的心態。

等到各州提名之後，便開始投票，各州代表並不是在選票上，就各候選人中圈一人，投入票櫃。而是像在提名時一樣，由秘書按各州字母次序，唱名點呼，如唱到紐約州，便由紐約州代表團團長應聲宣佈，「紐約州投票聲譽森先生共九十六票」，如該州意見不一致，則代表團團長須宣佈「紐約州九十票投尼克遜先生，六票投洛克斐勒先生」。兩黨代表投票，共和黨是各憑自由意志，不受州黨部指揮或受直接初選的束縛。註⑨

會議廳中儘管有代表們為擁護自己心目中的領袖而激烈發言，但會場之外的巨頭們却進行着