

# 官僚倫理的建立

林玉華

## 綱 要

### 一、公共行政的倫理演進

(一) 政治與行政二分論的死亡

(二) 決策制定理論的出現

(三) 對於反文化的評論

### 二、公共行政文獻以及公共利益的認知

(一) 官僚的責任

(二) 急進的人性主義

### 三、公共利益的倫理架構——John Rawls 的公道原則

(一) John Rawls 的「公道就是公平」

(二) 公道的兩個原則

(三) 公道原則與直覺主義、至善主義以及功利主義的不同

(四) 公道理論的應用

### 四、結語

二十世紀以降，隨著工具理性之擴張與普遍化，科學與技術一日千里，達到空前發達，科學與技術滲透社會組織，影響及人們公私生活的每一層面。人們生活面臨著複雜的、專門技術性問題，諸如高速公路的興建、捷運系統之規劃、公害防治、垃圾的掩埋或焚化、自來水應不應加氟、核能電廠安不安全……，一一有賴於專業技術官僚的解釋與轉化為決策。

當人們的人生的禍福繫於技術官僚的權威決策之際，技術專家與官僚所應考慮的不僅是韋伯（Weber）、泰勒（Taylor）、古立克（Gulick）與伍韋克（Urwick）等所謂的封閉組織的經濟理性，在官僚權威決策意識的背後，更應有哲學的、道德的與倫理的理性。因為技術專家與專業官僚的決策後果往往要一、二十年，甚至更久才顯現出來，例如，三哩島核能電廠的輻射物外溢，為提高農業生活力之農藥的濫用。倫理的抉擇對於擁有相當自由裁量權之專業官僚是相當重要的，他們必須要有考量公共利益（Public interest）執行科學原則的道德責任，道德規範所必要的倫理抉擇，成為今日我們必須關切的課題。