

尼克森連任後 的外交政策

王立華

前言

在剛行過去的一九七二年裏，正如美國總統尼克森所一再強調的，是一個以談判代替對抗的年代，也是近十年國際關係變化最劇烈的一個年頭。

去年的大選，尼克森已以壓倒式的勝利獲得連任，更使得他在未來四年內，有更大的自信去繼續以往的外交成規，堅持進行以談判代替對抗的政策。在對國會的咨文中，他說：「在全世界各地，朝向談判的潮流，一直都在繼續推動。……所有這一切，便是我們朝向一個能用會談來商討我們的歧見，而不是為了歧見而作戰的世界方面，已經有了切實進展的明證。」

被時代雜誌選為「一九七二年風雲人物」的尼克森和季辛吉，都相信多角的均勢比兩強（美俄）對抗更能維護世界的和平，因此極力想造成五角（美、俄、日、中共、西歐）的多元制衡。

越戰的退出，是美國朝野近年來的一致願望，目前只是時間上的問題，美

軍退出了越南，是否會連帶的退出中南半島，甚至於亞太地區，尼克森連任的外交政策是否真的「輕亞重歐」？

以上種種問題，都是造成國際形勢變化的重要因素，為世人所應矚目關心，尤其是視此為「國際逆境」的中華民國人民所更應知道的。

第一章 從新內閣展望外交政策

尼克森開始發表其第二任期的新人事之前，就在獲得「壓倒式」勝利後的近半月內高居馬利蘭州西北山區的大衛營中，策劃大規模的政府改組，而且向新聞記者談話中，闡述他的一項觀念。他認為不論是民主黨政府，抑或是共和黨政府，一般而論，任何一位總統第二任期作為，都有「走下坡」的趨勢，尤其是獲得壓倒性勝利而連任的總統。但他決心試着改變這一歷史性的模式，他想出的唯一途徑便是：「不僅用些新人，也要行些新政」，使他的新政府、新面孔、新觀念和新計劃，充滿活力，不停滯於過去的成就，而向前創造。

為了要使得他在新人事的安排上有更多的自由，尼克森在獲選之後，就立即通知各部會首長以及白宮高級幕僚二千餘人提出辭呈，並述明各人今後的志願，讓他作周詳的考慮與選擇。

第一節 羅吉斯的留任

新內閣陣容宣佈之前，一般人最注目的是國務卿羅吉斯的去留問題。自從季辛吉成為白宮第一紅人之後，羅吉斯之為有名無實的國務卿已成爲公開的秘密。大選期間，共和黨的自由派健將洛克斐勒和民主黨的保守派明星康納利（註一）都曾爲尼克森出過大力，因此敏感的政治觀察家，紛紛揣測，認爲兩者之一，必將出任國務卿或國防部長。但是了解康納利和洛克斐勒個性的人一致斷言，他們之中任何一人出任國務卿，固然可以恢復國務卿在美國政府中首席部長的傳統地位，同時使意興闌珊的國務官員重振士氣，但是習於專擅的季辛吉則將無法久安於位。現在尼克森決定挽留「好好先生」羅吉斯蟬聯，也就是表示尼克森無意在外交作風上改弦更張，（註二）同時亦表示了國家安全顧問季辛吉的留任現職。我們先不論季辛吉在尼克森的第二任期內會停留多久（註三），至少在目前，尼克森採納的「均勢外交」政策將繼續推展，與蘇俄修睦與