

青年才俊與地方經濟建設

童世荃

一、起用青年才俊，實為當前國家政治革新的當務之急。

近數年來，國際之間的姑息氣氛，日益濃厚一日，邪惡公行，正義不彰，我國家處此時代的逆流之中，反攻復國的神聖大業，每每因此而橫遭困惑阻撓，吾人不可亦不必諱言這一事實。然而昔賢垂訓，殷憂足以啓聖，多難乃能興邦，是以有識之士，亦均一致承認，姑不管國際局勢的變幻無常，如何使吾人蒙受不利，中共匪偽的鬼蜮伎倆，如何對吾人詭詐囂張，只要我們能堅守立場，奮發圖強，力謀人心振作，政治革新，終必否極泰來，衝破黑暗，定然能操其勝算。

自去歲政府改組，由蔣經國先生接長政院以後，力謀政治革新，已為新聞所提出的匡救時艱的重要課題。在此項新的課題之下，拔擢青年才俊，起用優秀新銳，又為政府所經常提及，特別留意之事，政府所做的這一切合機宜的賢明決定，我人對之自表衷心擁護與贊同。蓋因青年富有熱情與理想，且具無懼於打破傳統的非凡勇氣。就一國而論，如為承平之世，則一切良成的古老傳統，自然有賴於年高德劭，老成持重之士，為之維護保存，以加強社會之穩定基礎。然如一國已經進入於多災多難的境地，若干原有之古老傳統，顯然成為阻礙國家進步之絆脚石，則我人即主張應由富有熱情朝氣的青年，充分運用大聰明才力，突破藩籬，帶動社會，從各項新求變化的努力當中，去為國家前途，開拓其新生的機運。昔年滿清之被推翻，民國之獲肇建，胥賴我、國父領導當時號稱為全國精銳份子之革命青年所締造的豐功偉績。近者在新興的一些亞非國家之中，由於這些國家，無論在國內國外，均有其相當多且甚複雜困難的問題需要解決，因此這些國家的領導階層，一般都非常年輕，以在三十五歲至五十歲之間者居多。他山之石，足資借鏡，我國政府近年在普遍要求政治革新的號召之中，能够着眼於此，瞻念國家的前途，我人實不勝其雀躍。

二、地方自治為建國的基石，而其重點又在地方經濟建設。

民國初年，國父倡導我國應實施地方自治，以之喻為建國的礎石，誠為用意深長的不刊之論。然地方自治的精義究竟何在，對於這一問題，則甚少有人能圓滿的解答。我人以為地方自治一名詞中之「治」字，諒係意味地方之進步繁榮。地方的資源果能充分開發利用，地方人民的生活水準乃能不斷提高，從而家給人足，社會安定，人人皆能普遍享受隨物質生活的豐美繁榮以俱來的人生幸福，是則地方始能言及真正達於「治」之境，而地方自治亦將因此表現其真正的功能。

稍習政治經濟的學習，無不同意現代國家之一切政治建設，形之於表面者固為政治，一究其實質內容，則多屬於經濟，所謂「高度開發」，「已開發」，「開發中」，未開發國家等等見諸時人著述之中的若干名詞，莫不與人民經濟生活有關之名詞。

英國工黨執政期間，曾標榜英國為「福利國家」，後此學者乃引用一名詞，刻劃現代國家所應具有的特徵。而高度地運用科技智能，大量創造財富，提高生產，並以其所獲得的經濟成果，普遍而又公平的分配給全國人民共同享用，又係國家之進入現代化的一項指標，此一理論，早為時下西方學者所一致公認。綜上所述，可見目前一般國家之所竭力為其國民謀者皆在於此。總之，我人如能體認現代國家的經濟建設，實為上述國家全面建設中的重要一環，而國家的建設

工作，又須注重基層，是則我國今後的地方建設，亦須以經濟建設的工作為其重點，理由至為明顯。國父昔年主張地方自治，曾經提醒我人地方自治不僅為一政治團體，抑且為一經濟組織，堪稱高瞻遠矚，深謀遠慮的卓見。

無如常人對地方自治的看法，都不免失之於浮泛淺陋。他們都誤認為所謂地方自治，無非只是一些政黨提名，發表政見，公開競選，選民投票等的事件與手續。其實以上各點，均屬地方自治的表面過程，充其量也不過僅僅只是地方自治工作的起點，決非它所應有的實質內容。地方自治工作的實質內容，在於地方建設。缺少了具有充實內容的建設就好比是缺少了有血有肉的軀殼一樣；那是毫無價值不足取法的。

三、政府應鼓舞青年才俊，參與地方建設工作。

「建設第一，人才至上」，這是為人人所懂得的淺近道理。政府年來倡導政治革新，在這一方面，多少也做了一些工作。倒如上次的政府改組，有些青年才俊，已被任命為某些部的常務次長，參與了政府的實際工作，某些優秀新銳，又被拔擢至國民黨的高階層中，擔任了比較重要的高級職位，原任屏東縣縣長張豐緒，以在任內著有治績，乃被中央不次升遷，發表為院轄市的臺北市長，在外交部所派出的外交使節之中，亦有少數的青年才俊之士，正為當局所倚界借重，凡此等等，均為政府之勤求新進人才，達成政治革新，所採取的實際行動。在另一方面，年來教育部及青輔會，也在使用各種方法，鼓勵並歡迎一些海外的留學者，於學成以後，返回祖國服務，以上又係當局之重視此一問題，業已着手採取的積極措施。

我們相信在國家的全面建設中，誠然需要為數繁多，且具各種不同專長的青年才俊，來踴躍參加此一意義重大的工作。而在地方建設方面，同樣更有艱鉅的需要，就我人見聞所及，或許會覺得這一方面的需要，尤其迫切。目前使我人深以為憾者，是為地方建設人才的大量短缺。例如在很多的縣以及縣級以下的鄉鎮公所中，根本沒有專習土木機電的較為高級的專業人才，很多的地方衛生所中，缺少合格稱職的醫師，至於另一些專習農田水利，畜牧獸醫，森林礦冶的青年才俊，甘心樂意置身於地方基層建設行列者，更是少之又少。此項專門人才的短缺，實已表明地方基層建設的工作，正與現代進步的科技智能大相脫節，影響所及，則地方的一切資源，無由利用開發，地方人民的生活水準，無法改善提高，這樣的地方自治，自難有其充實的內容。豈不又與國父所說的，地方自治不僅為一政治團體，而且為一經濟組織的中肯指示，大相背謬。

世人每認為一般青年之嚮往都市生活，多不願從事地方建設工作，乃係青年們之愛慕虛榮，貪圖物質享受的不應有的表現。但實際情形，往往又不如如此。根據我人的瞭解，目前世界各國，中央方面所擁有的才俊，較諸地方所有者之為優為多，乃一普遍自然的現象，並非為我國所獨然。癥結所在，由於在地方工作，因地方的經費支絀，地方機構之有專供研究發展的物質設備，多付闕如，遂使一般青年，無由發揮其聰明才智，對本身所專精的某一行業，失去進修向上的機會。某些地方又偏於一隅，長此置身其間，遂成為時代所拋棄的不幸者。而地方的職位有限，升遷的機會又較短少，上進的路子即因此至為狹窄。有此多種原因，青年們對參與地方建設工作，必然視之為畏途而裹足不前。世人之徒徒責備青年因貪圖逸樂，而不願從事於地方建設工作，此種論調對一般青年又豈能謂之公平。

我人寄望當局，目前如能盡量採取各種有效的手段，用以吸引鼓舞一般青年，甘心樂意從事於地方的建設工作，寧為比較切合事理的做法。例如在今後的地方建設中，應酌量列出經費，用以設置專事研究發展的單位，俾使一般學有專長的青年，得有充分發揮其聰明才智的機會。加緊推行對一般年老體弱的地方公務人員的退休，擲出若干比較重要的職位，於人事新陳代謝下，使一般青年，得能於地方建設中施展其抱負，對地方人民貢獻其才智心力。此外對於一般樂意從事於地方建設的青年，對於其工作環境，薪給福利，獎進升遷，更應在事先予以較為優厚及合理的考慮安排，務使一般青年能以參與地方建設為清苦工作，且認識一旦工作著有績效，亦有出人頭地的一日。對於若干在地方建設中，具有特別優異表現的青年才俊，更應予以不次的升擢，用以鼓勵其養成逐段向上的發展的心理。例如在鄉區工作而有優良成績者，即可調派至縣級服務，在縣級工作之富有建樹者，即可任命其擔任，省級工作之有過人成就者，當局亦可羅致理此人至中央部門，擔任更高的職位。凡此等等，均有賴於我國的決策當局，責成各級政府訂定各種切實有效的辦法，用以鼓舞青年才俊，樂意從事於地方建設的工作。不能着眼於此，不為青年的願望與前途設想，僅僅喊出一「建設重在基層」，「人才必須下鄉」的空洞口號，即為緣木求魚，於事無補的愚蠢行為。這是為明達事理所難予同意的。

四、今後地方經濟建設應有的新構想與新作風。

誠如時賢之所理解，所謂地方建設，乃是一項多方面的建設工作，其中應該包括心理的、倫理的、社會的、乃至政治的各種建設工作在內，而經濟建設不過