

經濟不景氣下我國應有之對策

報告者：

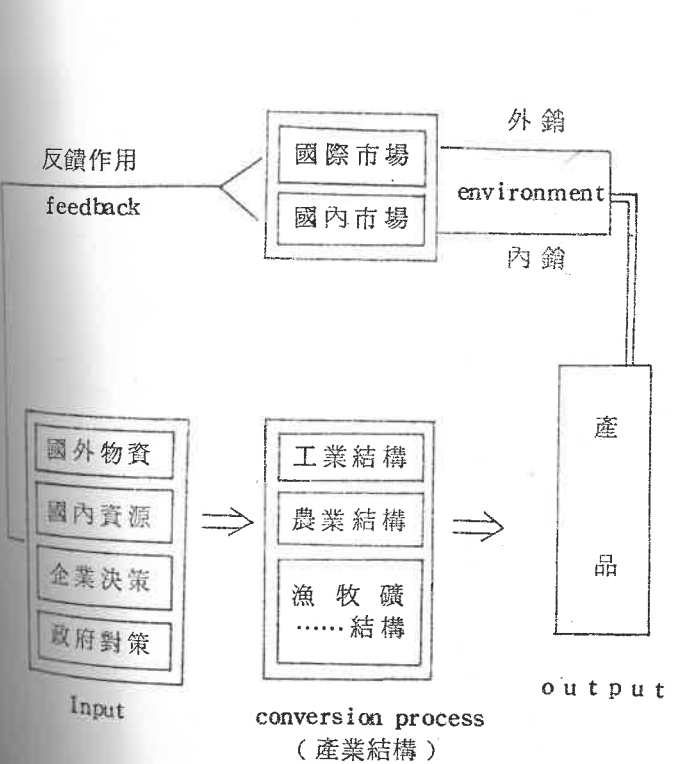
古步鋼 許馬貴 彭漢忠

壹、導言

(一)研究動機：由於一九七三年的蘇俄糧食欠收，中東的十月戰爭，阿拉伯國家把石油當成了武器，因而緊跟著產生了世界性的經濟危機，我國也不例外地也被波及，物價高漲，人心惶惶。接著又是經濟萎縮，失業增加，企業經營困難，而通貨膨脹的態勢却仍未見多大減弱，構成了經濟衰退與通貨膨脹同時並存的局面，此即所謂「膨脹性的衰退」或「衰退性的膨脹」現象，一般簡稱為「停滯膨脹」(stagflation)。這種停滯膨脹如果政府採取緊縮性的貨幣財政政策，以抑制通貨膨脹，則經濟萎縮就會加深。反之，如果採取放寬信用與赤字支出的政策，以疏解經濟衰退，則通貨膨脹就會加甚。這種困境對於政策的採擇實有進退兩難之苦，國內的經濟學家在報章雜誌上都踴躍地發表高見，大談解決之道，耳濡目染之餘，也激起了我們對此停滯膨脹的問題產生研究興趣。

(二)研究途徑暨理論架構：針對此停滯膨脹的問題，透過系統分析的研究方法，對我國的經濟結構加以綜合的了解，有系統地剖析，以求問題癥結之所在，徹底地予以防範治療。

我國目前的經濟是屬於海島形經濟，產業結構所需要的資源，除了本國資源的供應外，必須要靠國外的輸入。產業結構包括工業結構、農業結



構以及林漁牧礦等從事生產的結構。產業結構其生產除了受企業決策的支配外，經常受到政府政策的影響，因此，就系統分析的理論架構而言，國內外物資、國內資源、企業決策、政府政策，形成對產業系統的投入 (Input)。透過產業結構，產生出各種各樣的产品，产品就是產出 (output)。產品透過國際市場、國內市場銷售，國際市場與國內市場就構成了環境 (environment)。環境對產品的好壞反應批評，乃反饋作用 (feedback) 的形成。整個架構可用下圖示之：

(三)我國歷年來經濟之現象：欲了解目前的經濟情況，須先對我國歷年來經濟情況予以了解。歷年來的情況我們以下列四個方面來觀察：

1. 物價逐漸上漲，民國六十一年以後劇烈上漲成嚴重的通貨膨脹。以躉售物價而言，民國四十一年至民國六十三年間，上漲率最高為民國六十三年百分之四十點五七，最低為民國六十年百分之零點一三，平均年上漲率為百分之八強。

2. 國民所得由大幅度的成長而至萎縮：民國四十一年至六十二年間，上漲率最高為民國六十一年百分之一點九六，最低者為民國四十五年，成長率也有百分之五點廿九，但到了民國六十三年降至百分之零點六三，民國六十四年甚至降到負百分之一點五，首次出現負成長的現象。

3. 進出口由不斷地增加而至減少：進出口總值，由民國四十一年的一億餘美元擴展到民國六十三年的一百二十五億美元，而到民國六十四年却減少為一百一十一億餘美元。

4. 產業結構的不斷改變：關於我國產業結構，歷年來由於工業的快速成長，遠超過農林漁牧礦業。如以民國五十年為基期，指數為一百計，至民國六十三年工農指數達七百，農業指數只有一百六十六強，以至從往昔以農立國結構為主的產業結構進入以工業為主的結構。

貳、導至我國強烈通貨膨脹及經濟萎縮的原因

(一)從環境 (environment) 來看。自三十年代經濟大恐慌以來，凱恩斯學派需求管理政策普遍為企業界所接受 (註一)，西方各主要工業國家都一直在從事通貨膨脹，其間有時因為發生經濟衰退而稍稍緩和，但就整

個趨勢尚未改變 (註二)。當通貨膨脹進行到相當程度以後，人們就會習以為常，認為物價總是會繼續上漲的，因而按所期望的上漲幅度，採取各種行動以資防衛，於是工人要求加薪，貸款者要求提高利率，廠商則增加存貨……到了一九七三年由於糧食肥料的缺乏，石油的危機，突然而至，以致使通貨膨脹火上加油，產品因成本增高而價格上升，形成惡性的通貨膨脹。人們被迫減少消費，由需求的減少而導致生產的減少，失業的增進，進而至經濟的萎縮。世界上的通貨膨脹經濟萎縮，成為我國停滯膨脹的主要原因，其何以故？以下繼續探討。

(二)從投入 (Input) 來看：我國目前海島形的經濟國家，除了勞力供給豐富以外，本身資源貧乏，國外物資價格的上漲自然影響我國的生產成本。而且我國的外資依存度過大，民國六十二年竟達百分之九十七之高 (註三)。石油幾乎百分之百靠進口，糧食也有三分之一靠進口，其他工業原料、精密機械也要靠進口，因此由於國外物資價格的爆漲，我國的生產成本跟著提高，產品的售價也上揚。

(三)從轉換過程 (conversion process) 來看：雖然我國已從農業為主的產業結構，進入到以工業為主的產業結構，但就工業結構而言，還是以輕工業勞力密集工業為主，例如紡織工業、合板工業、電子工業等。我國因為躉售物價，在一九七三年上漲百分之廿二點八，而一九七四年又上漲百分之四十點六，較一般先進國家的物價上漲高出很多 (如最高的日本同期的上漲率也不過為百分之十五點八及卅一點四；美國為百分之廿三點七及十八點九；西德為百分之六點六及十三點四；法國為百分之十四點七及廿九點一；義大利為百分之十六點一及四十點七；英國為百分之七點三及廿三點三)，因此大大影響我國產品在國際市場的競爭能力。消費物價水準若以一九七二年為準，到了一九七四年，我國消費物價指數上漲百分之五十九點五，較諸先進國家如日本 (百分之卅九)、美國 (百分之十七點九)、西德 (百分之十四點四)、法國 (百分之廿二)、義大利 (百分之卅一點九)、英國 (百分之廿六點六)、加拿大 (百分之十九點三) 高出很多。就以我們鄰近的韓國來講，也只有百分之廿八點四，因此我國生活費用之上漲超過其他國家很多，大大抵銷了我們過去用以支持高競爭力之低工資優點，這造成了一九七四年輸出萎縮的主要原因 (註四)。