

蘇聯的共產黨書記長

地位的研究

張世賢

一、緒論

霍布斯的人性論，認為：人類有永無休止地追求權勢的傾向。(註一)他的觀點對於蘇聯領導階層更為適合。由於黨在蘇聯實際政治中具有優越的地位，以及史大林憲法第一二六條的規定。(註二)「……共產黨是所有組織(政治的與政府)的核心……」，使得權力競爭中，黨的領袖，中央委員會書記長總是獲勝。(註三)

書記長的地位、形式上，祇是中央委員會書記處的首長而已。書記處的職權，依照一九三六年新黨章第三十四條的規條「書記處管理組織或行政性的日常工作。」(註四)書記長一辭，在黨章裡並沒有提到，其地位更沒有規定。一九二二年四月二日，史大林被選為書記長。(註五)纔有這個名詞。一九三〇年代，大清黨之後，史大林便不使用「書記長」的銜頭。(註六)史大林死後。一九五五年五月十九日黑魯雪夫成爲「第一書記」 Sekretar (註七)一九六四年十月十四日，黑魯雪夫「請求」辭去黨政最高職。(註八)接着，布里滋涅夫任第一書記，表示領導權沒有間斷，(註九)以至於今。

書記處祇是幕僚單位，處理行政和技術性的工作。書記長頂多也不過是幕僚長而已，應該忠誠地執行政治局(或主席團)的決策，不能越俎代庖，掌握國家大計。但是經過史大林的手，書記長一職，便成爲權力鬭爭的工具，成爲國家領袖的階梯，甚至國家領袖本身。

二、史大林以前，書記長的地位

一九一七年初到一九一九年初，黨組織的負責人是斯維爾德洛 Sverdlov。他富有組織能力及經驗，使得他認識很多委員。經由他的機關，他可以指令地區和地方的黨機構。但他沒有幕僚機構，他都把事務記在他的頭腦裡。(註十)

他是中央書記，控制黨機構。且爲蘇維埃中央執行委員會主席。在他的佈置之下，蘇維埃就有大而集中的黨機構(Party Apparatus)。內戰發生時，他又加強控制黨組織。並使地方的黨部在財政上依賴執行委員會。但是這樣却使地方黨委員會不能監督地方執行委員會，以致使地方黨委員會附屬於地方執行委員會。因此地方黨組織便祇是「地方蘇維埃的煽動部」而已。這件事情，可以由他解決。因爲他同時爲黨及蘇維埃的首長。但在一九一九年三月第八屆代會前夕，他突然死了。(註十一)

Sverdlov 死後，黨發覺了失去中央書記及書記長的困難。(註十二)此時，黨中央

委員會沒有部級行政機構，須要有一個大而有的組織的幕僚機構。(註十三)於是黨發生了黨的組織化及合理化的問題。因此成立了(1)政治局：由五個中央委員組成。(2)組織局：由五個中央委員組成。(3)書記處：由一個負責的書記及五個技術書記組成。負責的書記必須爲組織局之一員。技術書記由有經驗的黨工選任。(註十四)

Sverdlov 爲中央書記黨組織的負責人。因他又是中央執行委員會主席，地位崇高，但他仍不能與列寧及托洛茨基等人相提並論，祇能算當時領袖之一。

書記處的權力，在第八屆全代會並沒有確定，祇是在實際運用之中。第一個「負責的書記」爲克列斯丁斯基 Krestinsky，他是律師，又是新聞記者。一九〇三年入黨。一九一七年爲 Ekaterinberg 的主席和烏拉區黨委員，他的興趣不是黨，而是政治。他並未把這個職位，作爲獨立權力來運用。相反，他的書記處附屬於政治局和組織局。(註十五)

一九二〇年三月廿九日列寧在第九屆全代會報告：「政治局、組織局、書記處，三機關的關係時」，書記處的職權才有明顯的確定。他說：「……組織局和政治局指導中委會日常工作，而爲使這兩個機構協調一致，書記處這兩個機構的成員，……這兩個機構，要在和協中進行，而實際之執行，由書記處完成。……剛開始之初，必須審慎，如此便可以消去誤解。祇有在政治局，組織局或中委會才可以有集體決議。這些決議，也祇由書記處執行。」

不管列寧的報告如何樂觀，及強調書記不能有任何未經授權的權力。書記的權力是大的，這可以揣度出。第九屆全代會又加強了書記處的組織，增加爲三個專任的人員，他們都須中委會委員，同時又劃分組織局和書記處的權限。組織局爲一般指導組織工作，而書記處只作日常行政管理的工作。(註十六)

。組織局爲一般指導組織工作，而書記處只作日常行政管理的工作。(註十六)

。一九二〇年三月，便增加了兩名書記 Preobrazhenski Serebriakov。書記對中委會負責。後來又建立了一項重要的事實。中央委員會的問題也須有書記一員參與決議，不能夠只是通知書記處，便算稱了事。組織局的會議，也須有書記三人參加，其議決才有效。如此，書記處成爲舉足輕重的機關。(註十七)。在一九二二年官方資料記載：書記處和組織局的關係爲，要是沒有組織局成員的反對，書記處的決議，視爲組織局的決議。(註十八)更加重了書記處的地位。

書記處這三個書記，參加托洛茨基，在一九二〇年至一九二二年間，在黨內

論會裡，堅決的反對列寧。他們的書記處因而被解散。一九二二年，黨中央會， Krestinsky 又被解除政治局，組織局，中委員的職位。其他兩人 Preobrazhenskiy, Serebriakov 也被解除組織局及中委員的職位。書記處三個新書記爲 Molotov, Yaroslowsky, V. Mikhailov。前兩者爲史大林堅強的支持者。(註十九) Molotov 不能勝任這項新工作。而史大林

的智慧很適合這項工作。一九二二年，也許經過重大的選擇，史大林才被選任這項職務。(註二十)

Sverdlov 死後，書記處的地位和職權有顯著的增加，但是由於繼任者，個人地位不穩固，或不熱中此道，而被解職或自動去職。

三、史大林時，書記長的地位

甲、書記長的產生

書記處內的三個書記，地位平行，各別負責。因此他們很難推行書記處的工作。很難賦予重要的職位給「忠誠的」同志，很難選舉黨全代會「忠誠的」代表。因爲他們很少能夠對一件事有一致的看法。於是列寧同其左右人員決定再加強書記處的力量。一九二二年十一月全代會裡，成立了「書記長」一職。其他兩名書記爲其助手。亦即書記長爲書記處的首長，其職務必須由強而有力

的同志擔任。(註廿一)

由於史大林精力充沛，富於政治經驗，又是解決民族和農業問題的專家。他擔任民族事務人民委員，兼任工農視察部人民委員，使得他瞭解黨的各項細節。(註廿二)並且他又是唯一兼任政治局委員的組織局委員，又使他成爲黨組織有力的發言人及專家。(註廿三)。他具備這些資格和能力，使他能夠在十一屆全代會裡，被選爲書記長。(註廿四)

其他兩名書記爲：Molotov, Raibyshev。也都是史大林忠誠的親信。

(註廿五)

乙、書記長地位的演變