

科學與公共政策

曹俊漢

公共政策在我國是新興的一門學科，這門學科範圍非常廣泛，並非我今天能以短短兩小時的時間道盡，我只能精簡扼要的概述之，但據我在美國留學的經驗，我曾參與他們有關於太空法律的計劃研究，這些機構都有基金會的援助，可是對美國而言也是新的學科。今天藉此機會，提供一些淺見，引起諸位興趣，以作參考。

現在我就從一個實例說起，增進大家的了解。例如：台北環境衛生管理處，對於汽車所製造的空氣污染會做一個檢定測驗，規定超過某一程度必須要受懲罰。所謂科學發展是指科學技術對人類之貢獻而言，但是人類應用了科學技術發明，起初是對人有利，到最後却變成公害，違害全體人類社會。今日為一科學時代，人們一方面享受科學文明的成果，一方面却也遭受其害，而公共政策就是針對解決此問題而產生而且要以政府、科學家的立場，對其弊加以估測避免，使人類一方面享受最大的利益、福祉，及最少的災禍傷害。

首先我要提出三個觀點，以利進行討論。

- (1) Public Administration (公共行政)：其重點強調管理科學 (management scientist) 如人事、財物、行政各方面的管理，譬如美國總統就是其國最高的行政主管總經理總攬大權。
- (2) Public Policy：即政策作成，其過程為科學的要求由其發展過程看來，我們認定其為科學。
- (3) Political Science：即政治科學，研究政府的結構、功能、組織，我們都認為其是科學。

今天在美國某些學校「公共行政」並不獨立，而是存在於政治科學之中，而今公共政策更進步已從公共行政獨立出來，自成一科。

因此身為公共行政系的同學可以「科學家」自許朝此目標努力，並非只有自然科學方面才有科學家，即使社會科學也是概括在內。

其次討論公共政策，首先要注意誰是政策作成者。如科學家、和行政主管，在其領域中所扮演之角色。然後著手製定決策，通過政策過程而完成。亦即科學透過科學家活動、態度、人格化，而使其投入政策製作之過程。其中包括三方面：(一)政策作成者(二)政策製定(三)政策形態。其可能深入至此，而對政策系統發生作用。

至於科學家與工程師是有所區別。前者是用科學方法去了解發展其知識，而後者若只重實用方面則為工程師，但假若他能